



LIETUVOS RESPUBLIKOS FINANSŲ MINISTERIJA

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2022-12-

Nr.

**DĖL VYRIAUSYBĖS 2019 M. GRUODŽIO 11 D. NUTARIMO NR. 1252 PAKEITIMO
PROJEKTO**

Lietuvos Respublikos finansų ministerija parengė ir teikia Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2019 m. gruodžio 11 d. nutarimo Nr. 1252 „Dėl bendrų viešojo sektoriaus finansų valdymo informacinių sistemų ir jų naudojimo“ pakeitimo“ projektą (toliau – Projektas).

Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2019 m. gruodžio 11 d. nutarimu Nr. 1252 „Dėl bendrų viešojo sektoriaus finansų valdymo informacinių sistemų ir jų naudojimo“ (toliau – Nutarimas) nustatyta viešojo sektoriaus subjektų perėjimo prie bendros viešojo sektoriaus finansų valdymo informacinės sistemos – Finansų ministerijos valdomos Valstybės biudžeto, apskaitos ir mokėjimų sistemos Viešojo sektoriaus finansinės apskaitos bendrojo posistemio (toliau – FABIS) – sąlygos ir tvarka. Perėjimo prie FABIS grafikas, t. y. Valstybės biudžeto, apskaitos ir mokėjimų sistemos Finansų valdymo ir apskaitos posistemio įdiegimo viešojo sektoriaus subjektuose grafikas, patvirtintas Lietuvos Respublikos finansų ministro 2019 m. gruodžio 16 d. įsakymu Nr. 1K-386 „Dėl Valstybės biudžeto, apskaitos ir mokėjimų sistemos Finansų valdymo ir apskaitos posistemio įdiegimo viešojo sektoriaus subjektuose grafiko patvirtinimo“. Įgyvendinant minėtus teisės aktus FABIS buvo įdiegtas iš esmės visuose FABIS turinčiuose naudoti viešojo sektoriaus subjektuose, išskyrus 9 sveikatos apsaugos sistemos, 4 švietimo, mokslo ir sporto sistemos ir 11 krašto apsaugos sistemos viešojo sektoriaus subjektų. Šių viešojo sektoriaus subjektų perėjimas prie FABIS turėjo vykti nuo 2023 m. sausio 1 d.

Pažymėtina, kad Finansų ministerija kartu su Kauno technologijos universitetu, Lietuvos sporto universitetu, Vilniaus Gedimino technikos universitetu ir Vilniaus universitetu (toliau kartu – universitetai), įgyvendindami Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2022 m. kovo 30 d. protokolinią nutarimą (2022 m. kovo 30 d. posėdžio protokolas Nr. 19), vykdė FABIS funkcinių galimybių testavimą. Šio testavimo rezultatai ir išvada Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijai pateikti Lietuvos Respublikos finansų ministerijos 2022 m. rugsėjo 20 d. raštu Nr. (32.2Mr)-6K-2205591 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2022 m. kovo 30 d. pasitarimo protokolinio (2022 m. kovo 30 d. posėdžio protokolas Nr. 19) nutarimo įvykdymo“. Šioje išvadoje, atsižvelgiant į FABIS funkcinių galimybių testavimo rezultatus, universitetams siūloma FABIS naudojimo pradžios terminą nukelti.

FABIS diegimą Nutarime nustatytu terminu sveikatos apsaugos sistemos viešojo sektoriaus subjektuose – Lietuvos sveikatos mokslų universiteto ligoninėje Kauno klinikose, viešojoje įstaigoje Lietuvos sveikatos mokslų universiteto Kauno ligoninėje, viešojoje įstaigoje Respublikinėje Klaipėdos ligoninėje, viešojoje įstaigoje Klaipėdos universiteto ligoninėje, viešojoje įstaigoje Respublikinėje Panevėžio ligoninėje, viešojoje įstaigoje Respublikinėje Šiaulių ligoninėje, viešojoje įstaigoje Respublikinėje Vilniaus universitetinėje ligoninėje, viešojoje įstaigoje Vilniaus universiteto ligoninėje

SyncConvContent239373236996607773.tmp

Santaros klinikose, viešojoje įstaigoje Vilniaus universiteto ligoninės Žalgirio klinikose (toliau kartu – ligoninės) – riboja atliktos ne tik šių viešojo sektoriaus subjektų apskaitai tvarkyti naudojamų informacinių sistemų ir duomenų vertinimo ir apskaitos procesų pritaikymo FABIS realizuotiems apskaitos procesams analizės metu paaiškęsios aplinkybės dėl nepakankamo šių viešojo sektoriaus subjektų apskaitai tvarkyti naudojamų informacinių sistemų suderinamumo su FABIS realizuotais apskaitos procesais, bet ir dėl Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministerijos planuojamų pokyčių, susijusių su sveikatos priežiūros sistemos informacinių technologijų sprendimų optimizavimu.

Kartu pažymėtina, kad įgyvendinant Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2022 m. balandžio 27 d. nutarimo Nr. 410 „Dėl savivaldybės turtinių ir neturtinių teisių ir pareigų, turto perėmimo valstybės nuosavybės ir sutikimo reorganizuoti viešąją įstaigą Klaipėdos universitetinę ligoninę, viešąją įstaigą Palangos reabilitacijos ligoninę ir viešąją įstaigą Klaipėdos jūrininkų ligoninę“ nuostatas ir atsižvelgiant į reorganizavimo sąlygas viešojoje įstaigoje Klaipėdos universitetinė ligoninė, viešojoje įstaigoje Palangos reabilitacijos ligoninė ir viešojoje įstaigoje Klaipėdos jūrininkų ligoninė veiklą baigia 2022 m. gruodžio 31 d., o nuo 2023 m. sausio 1 d. veiklą pradeda nauja universiteto ligoninės statusą turinti viešojoje įstaigoje – Klaipėdos universiteto ligoninė.

FABIS diegimą Nutarime nustatytu terminu krašto apsaugos sistemos įstaigose riboja užsitęsęs FABIS ir Lietuvos Respublikos krašto apsaugos ministerijos valdomos krašto apsaugos sistemos resursų valdymo informacinės sistemos eRVIS sąsajos realizavimo procesas.

Taip pat pažymėtina, kad FABIS diegimo laikotarpiu iki Projekto rengimo dienos dalis viešojo sektoriaus subjektų buvo reorganizuoti prijungimo arba sujungimo būdu, likviduoti, pertvarkyti ar pakeistas viešojo sektoriaus subjekto pavadinimas, dar dalis viešojo sektoriaus subjektų bus reorganizuoti nuo 2023 m. sausio 1 d.

Atsižvelgus į nurodytas aplinkybes, Projektu siūloma aktualizuoti viešojo sektoriaus subjektų, naudojančių FABIS, ir viešojo sektoriaus subjektų, naudojančių kitą informacinę sistemą finansinei apskaitai tvarkyti, sąrašą ir nurodyti, kad universitetai, ligoninės ir krašto apsaugos sistemos įstaigos finansinei apskaitai tvarkyti naudoja FABIS nuo 2025 m. sausio 1 d.

Kartu, įvertinus tai, kad Joniškio rajono savivaldybės administracija kreipėsi į Finansų ministeriją dėl galimybės naudoti FABIS, įskaitant ir jos kontroliuojamus viešojo sektoriaus subjektus, Finansų ministerijos nustatyta tvarka, ir skatinant FABIS naudojimą vietos savivaldos viešojo sektoriaus subjektuose, kaip numatyta Lietuvos Respublikos Seimo 2022 m. lapkričio 15 d. nutarimo Nr. XIV-1518 „Dėl Lietuvos Respublikos 2021 metų valstybės konsoliduotųjų ataskaitų rinkinio patvirtinimo“ 2 straipsnio 4 punkte, tikslinga sudaryti galimybę Joniškio rajono savivaldybės administracijai ir jos kontroliuojamiems viešojo sektoriaus subjektams (iš viso 26 viešojo administravimo subjektai) naudoti FABIS su Finansų ministerija suderintomis sąlygomis ir Finansų ministerijos nustatyta tvarka.

Kadangi Valstybės ir savivaldybių institucijų, įstaigų ir įmonių, naudojančių Dokumentų valdymo bendrąją informacinę sistemą, sąraše, patvirtintame Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2021 m. gruodžio 22 d. nutarimu Nr. 1114 „Dėl Dokumentų valdymo bendrosios informacinės sistemos paslaugų naudojimo“, yra ir savivaldybės bei jų kontroliuojamos įstaigos, todėl, laikantis suformuotos praktikos analogijos, siūloma Projektą atitinkamai papildyti Joniškio rajono savivaldybės administracija ir jos kontroliuojamais viešojo sektoriaus subjektais.

Nutarimo nuostatos ir Nutarimu patvirtintas Viešojo sektoriaus subjektų pasirengimo perėjimui prie bendros viešojo sektoriaus finansų valdymo informacinės sistemos ir perėjimo veiksmų planas nebūtų taikomi, o su Joniškio rajono savivaldybės administracija ir jos kontroliuojamais viešojo sektoriaus subjektais suderinamas atskiras perėjimo prie FABIS veiksmų planas. Planuojama, kad Joniškio rajono savivaldybės administracija ir jos kontroliuojami viešojo sektoriaus subjektai FABIS pradės naudoti nuo 2023 metų sausio pradžios.

Projektas buvo teiktas išvadoms gauti visoms ministerijoms, Joniškio rajono savivaldybės administracijai, taip pat ligoninėms ir universitetams, kuriems FABIS naudojimo pradžios terminas yra nukeliamas vėlesniam laikotarpiui. Pažymėtina, kad Projekto derinimo metu buvo siūloma nustatyti, kad universitetai, ligoninės ir krašto apsaugos sistemos įstaigos finansinei apskaitai tvarkyti naudoja FABIS nuo 2026 m. sausio 1 d. Tačiau, įvertinus gautus pastebėjimus dėl poreikio spartinti viešojo sektoriaus perėjimo prie FABIS procesą, siekiant užtikrinti Lietuvos Respublikos finansinės apskaitos įstatymo 15 straipsnio 2 dalies įgyvendinimą, Projekte siūloma ankstinti universitetų, ligoninių ir krašto apsaugos sistemos įstaigų perėjimo prie FABIS pradžios datą ir numatyti ją nuo 2025 m. sausio 1 d. Teisingumo ministerija, Krašto apsaugos ministerija, Sveikatos apsaugos ministerija, Aplinkos ministerija, Susisiekimo ministerija, Ekonomikos ir inovacijų ministerija, Švietimo, mokslo ir sporto ministerija, Užsienio reikalų ministerija, Žemės ūkio ministerija, Joniškio rajono savivaldybės administracija pastabų dėl Projekto neturėjo, į Kultūros ministerijos, Vidaus reikalų ministerijos, Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos redakcinio pobūdžio pastabas atsižvelgta. Universitetai savo raštuose pažymėjo, kad universitetams neturi būti ribojama teisė patiems pasirinkti finansinės apskaitos tvarkymo informacinę sistemą ir kad Projekte negali būti nurodyta, jog universitetai pradeda naudoti FABIS, prieš tai neatlikus naujo FABIS testavimo ir neįvertinus, kiek FABIS su naujai realizuotomis funkcijomis atitinka universitetų poreikius. Todėl siūloma Projektą papildyti 3.4 papunkčiu, kuriame būtų įgaliojama Finansų ministerija, likus ne mažiau kaip 6 mėnesiams iki universitetų perėjimo prie FABIS dienos, kartu su universitetais atlikti perėjimo prie šios bendros viešojo sektoriaus finansų valdymo informacinės sistemos galimumo vertinimą. Respublikinė Panevėžio ligoninė pastabų dėl Projekto neturėjo, kitos ligoninės savo bendrame rašte pažymėjo, kad neaišku, ar bus atliekami konkretūs veiksmai, siekiant suderinti FABIS ir ligoninių naudojamas informacines sistemas, ar planuojama FABIS adaptuoti atsižvelgiant į ligoninių apskaitos procesų poreikius. Atsakant į šiuos pastebėjimus, pažymima, kad FABIS modifikavimo pagal ligoninių poreikius tikslingumas bus įvertintas gavus Sveikatos apsaugos ministerijos išvadas dėl planuotų sveikatos priežiūros sistemos pokyčių, todėl šiuo metu nėra pagrindo ligoninių neįtraukti į viso viešojo sektoriaus perėjimo prie bendros viešojo sektoriaus finansų valdymo informacinės sistemos naudojimo planą. Apie tai ligoninės taip pat informuotos atskiru Finansų ministerijos raštu (pridedama).

Atsižvelgus į tai, kas išdėstyta, laikoma, kad į visas gautas suinteresuotų šalių pastabas buvo atsižvelgta.

Neigiamų pasekmių priėmus Projektą nenumatoma.

Vadovaujantis Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. vasario 26 d. nutarimu Nr. 276 „Dėl Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos patvirtinimo“, 4 punktu, Projektu numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimas neatliekamas, nes Projektu sprendžiami tik techniniai Nutarimo įgyvendinimo klausimai, kurie neturės poveikio Aštuonioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos nuostatų įgyvendinimo plano, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2021 m. kovo 10 d. nutarimu Nr. 155 „Dėl Aštuonioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos nuostatų įgyvendinimo plano patvirtinimo“, 9.3.12 papunkčio (sukurti ir įdiegti bendras skaitmenizuotas žmoniškųjų išteklių valdymo ir finansų apskaitos tvarkymo viešajame sektoriuje sistemas) įgyvendinimui.

Projektas paskelbtas Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje (TAIS).

Projektas parengtas laikantis Lietuvos Respublikos valstybinės kalbos įstatymo, Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo reikalavimų ir atitinka bendrinės lietuvių kalbos normas.

Projektui įgyvendinti papildomas valstybės biudžeto lėšų poreikis neplanuojamas.

Projektą parengė Finansų ministerijos Apskaitos informacinių sistemų strategijos valdymo grupės (vadovė Lina Frejutė, tel. 239 0295, el. p. lina.frejute@finmin.lt) vyriausioji specialistė Ramunė Deveikienė (tel. 239 0292, el. p. ramune.deveikiene@finmin.lt).

PRIDEDAMA.

1. Projektas ir jo lyginamasis variantas, 18 lapų.
2. Universitetų raštai, 12 lapų.
3. Viešosios įstaigos Respublikinės Panevėžio ligoninės raštas, 1 lapas.
4. Ligoninių raštas su priedu, 6 lapai.
5. Finansų ministerijos atsakymas ligoninėms, 1 lapas.

Finansų ministrė

Gintarė Skaistė